



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Омск, ул. Булатова, д. 68 тел. (3812) 693-728

РЕШЕНИЕ

по жалобе на постановление Государственной жилищной инспекции Омской области № 1-1094/С от 19.12.2018 вынесенное делу об административном правонарушении ст. 7.23 КоАП РФ

«30» января 2019 года

г.Омск

Резолютивная часть решения объявлена 28 января 2019 г.
Полный текст решения изготовлен 30 января 2019 г.

Начальник Государственной жилищной инспекции Омской области Бурых Александр Владимирович от имени Государственной жилищной инспекции Омской области рассмотрел жалобу должностного лица - управляющего ТСЖ «Изумрудное» С.В. Понамарева на постановление заместителя начальника Государственной жилищной инспекции Омской области - начальника отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Герлейн М. В. от 19.12.2018 по делу № 1-1094/С об административном правонарушении в отношении должностного лица - управляющего ТСН «Изумрудное» С.В. Понамарева по ст. 7.23 КоАП РФ (далее – дело № 1-1094/С).

На рассмотрении присутствовал управляющий ТСН «Изумрудное» С.В. Понамарев.

При рассмотрении жалобы начальник Государственной жилищной инспекции Омской области Бурых А. В.

УСТАНОВИЛ:

17.01.2019 года управляющий ТСН «Изумрудное» Понамарев С.В. обратился в Госжилинспекцию Омской области с жалобой на постановление заместителя начальника Государственной жилищной инспекции Омской области - начальника отдела по вопросам государственной службы, правовой и кадровой работы Герлейн М. В. от 19.12.2018 по делу № 1-1094/С об административном правонарушении в отношении должностного лица - управляющего ТСН «Изумрудное» С.В. Понамарева по ст. 7.23 КоАП РФ (далее -- дело № 1-1094/С), которым должностное лицо - управляющий ТСН «Изумрудное» Понамарев С.В., признано виновным, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 500 рублей.

В соответствии с ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Срок обжалования не пропущен.

Определением от 18.01.2019 начальника Государственной жилищной инспекции Омской области Бурых А.В. о назначении места и времени рассмотрения жалобы на постановление по делу № 1-1094/С рассмотрение жалобы назначено на 23.01.2018 года на 11 часов 00 мин. Податель жалобы на рассмотрение не явился. Установлено отсутствие сведений о получении уведомления Понамаревым С.В. о назначении места и времени рассмотрения жалобы на постановление по делу № 1-1094/С.

Определением от 23.01.2019 начальника Государственной жилищной инспекции Омской области Бурых А.В. о назначении места и времени рассмотрения жалобы на постановление по делу № 1-1094/С рассмотрение жалобы назначено на 23.01.2018 года

В своей жалобе управляющий ТСН «Изумрудное» Понамарев С.В. приводит доводы об отсутствии правовых оснований у должностного лица Госжилинспекции для привлечения к административной ответственности должностного лица.

Указывает, что горячее водоснабжение осуществляет не ТСЖ «Изумрудное», а ресурсоснабжающая организация ОАО «Омск РТС». Поясняет что управляющий ТСН «Изумрудное» неоднократно обращался в ОАО «Омск РТС» с заявлениями на недостаточную относительно нормативной температуру теплоносителя в доме по ГВС в период с ноября по декабрь 2018 года, а представителями ОАО «Омск РТС» неоднократно проводились проверки в доме 11/1 по ул. Волочаевской в г. Омске. Составлялись указанные в жалобе акты. Согласно актам, низкая температура в квартирах дома 11/1 по ул. Волочаевской в г. Омске, а также нарушение норматива горячего водоснабжения происходит из-за низкого перепада давления на тепловых сетях МП «Тепловая компания» в г. Омске. Полагает, что управляющим ТСН «Изумрудное» были приняты все меры к недопущению требования закона в области предоставления гражданам коммунальной услуги горячее водоснабжение. Просит отменить постановление, прекратить производство по делу.

Изучив доводы жалобы, исследовав материалы дела, прихожу к следующему.

Из материалов дела усматривается, что административное правонарушение, совершенное управляющим ТСН «Изумрудное» Понамаревым С.В. по своему характеру и степени общественной опасности возможно при обстоятельствах, установленных по делу, расценить как малозначительное, принимая во внимание характер нарушения, инкриминируемого в вину управляющего ТСН «Изумрудное».

В результате действий управляющего ТСН «Изумрудное» Понамарева С.В. причина несоответствия параметров давления нормативным в жилом доме 11/1 по ул. Волочаевской в г. Омске выявлена и устранена 20.12.2018 (сообщение от 21.12.2018 Д № 68 и.о. начальника Центрального ТЭО МП г. Омска «Тепловая компания»), то есть на следующий день после рассмотрения дела № 1-1094/С и вынесения постановления по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица - управляющего ТСН «Изумрудное» С.В. Понамарева по ст. 7.23 КоАП РФ.

При таких обстоятельствах, наряду с обоснованным выводом заместителя начальника Государственной жилищной инспекции Омской области Герлейн М. В. о том, что ТСН «Изумрудное» как исполнитель является надлежащим субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ, следует отметить, что должностным лицом - управляющим ТСН «Изумрудное» принимались достаточные меры для выявления причины и устранения нарушения.

Из постановления по делу № 1-1094/С усматривается, что совершенное управляющим ТСН «Изумрудное» Понамаревым С.В. деяние не повлекло вредных последствий. Несмотря на наличие состава административного правонарушения предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ должностным лицом были приняты меры по выявлению и недопущению существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Вывод в постановлении о том, что доказательств, принятия должностным лицом ТСЖ «Изумрудное» на момент проверки всех зависящих от него мер по соблюдению действующего жилищного законодательства, а также вышеуказанных Правил № 354 не представлено не нашел своего подтверждения при рассмотрении настоящей жалобы.

Согласно ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием. Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Положения ст. 2.9 КоАП РФ не предусматривают ограничений для освобождения лица, совершившего административное правонарушение, от административной ответственности по формальным составам таких правонарушений.

Кроме того, при рассмотрении жалобы, должностное лицо учитывает содержание статьи 30.7 КоАП РФ, устанавливающей пределы пересмотра не вступивших в законную

силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях. При этом в силу п. 2 ч. 1 указанной нормы любое изменение постановления либо решения возможно, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление.

Обзор законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2007 года, утвержденном Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. содержит разъяснения п. 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" N 5 от 24 марта 2005 года, если малозначительность административного правонарушения будет установлена при рассмотрении жалобы на постановление по делу о таком правонарушении, то на основании п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП РФ выносится решение об отмене постановления и о прекращении производства по делу. Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Конкретные обстоятельства административного правонарушения, отсутствие каких-либо последствий свидетельствуют о малозначительности совершенного управляющим ТСН «Изумрудное» Пономаревым С.В. административного правонарушения. Должностное лицо приходит к выводу о наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлеченного к административной ответственности должностного лица, свидетельствующих о малозначительности административного правонарушения, принимая при этом во внимание особую значимость охраняемых отношений и конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения. Таким образом, имеются основания для освобождения правонарушителя от административной ответственности на основании ст. 2.9 КоАП РФ.

Руководствуясь п. 3 ч. 1 ст. 30.7 КоАП, ст. 2.9 КоАП РФ начальник Государственной жилищной инспекции Омской области А.В. Бурых

РЕШИЛ:

Жалобу должностного лица - управляющего ТСЖ «Изумрудное» С.В. Пономарева на постановление заместителя начальника Государственной жилищной инспекции Омской области Герлейн М. В. от 19.12.2018 по делу № 1-1094/С об административном правонарушении в отношении должностного лица - управляющего ТСН «Изумрудное» С.В. Пономарева по ст. 7.23 КоАП РФ удовлетворить.

Постановление заместителя начальника Государственной жилищной инспекции Омской области Герлейн М. В. от 19.12.2018 по делу № 1-1094/С об административном правонарушении в отношении должностного лица - управляющего ТСН «Изумрудное» С.В. Пономарева предусмотренного ст. 7.23 КоАП РФ и назначении ей наказания в виде административного штрафа в размере 500.00 (пятьсот) рублей 00 копеек отменить, производство по делу в отношении управляющего ТСЖ «Изумрудное» С.В. Пономарева прекратить на основании ст. 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью административного правонарушения.

Начальник Государственной жилищной инспекции Омской области



Бурых А. В.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЖИЛИЩНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Омск, ул. Булатова, д. 68 тел. (3812) 693-728

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1-1094/С по делу об административном правонарушении

«19» декабря 2018 года

г. Омск

Резолютивная часть постановления объявлена 17 декабря 2018 г.

Полный текст постановления изготовлен 19 декабря 2018 г.

Заместитель начальника Государственной жилищной инспекции Омской области - начальник отдела правового обеспечения и административной работы Герлейн Марина Владимировна рассмотрела дело № 1-1094/С об административном правонарушении в отношении должностного лица – управляющего ТСЖ «Изумрудное» Пономарева Сергея Викторовича (дата рождения 01.12.1976, место рождения: с. Хохлово Саргатского района Омской области; паспорт серия 5203 номер 272636 выдан 20.12.2002 Саргатским РОВД Омской области, адрес места регистрации: 644029, г. Омск, ул. 19 Партсъезда дом 21 кв. 1) по ст. 7.23 КоАП РФ за нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами (далее – дело).

На рассмотрении присутствовали:

Пономарев С. В. управляющий ТСЖ «Изумрудное»;

Винокуров В.В. представитель АО «ОМСК РТС» по доверенности.

УСТАНОВЛЕНО:

На основании распоряжения Госжилинспекции Омской области от 19 ноября 2018 года № 2296, обращения граждан (вх. № В-8366(18)м1 ГИС от 31.10.2018), государственным жилищным инспектором Омской области Токаревым А.Г. (далее – инспектор), проведено внеплановое мероприятие - внеплановая, выездная проверка по контролю (далее – мероприятие) в отношении ТСЖ «Изумрудное» ИНН 5503234580 (далее – ТСН).

В ходе проведения мероприятия было проведено обследование технического состояния многоквартирного дома № 11 корп. 1 по ул. Волочаевская в г. Омске 644043 (далее – многоквартирный дом, МКД), о чем составлен акт проверки № 03-03-15/248 от 30 ноября 2018 года, которым зафиксировано нарушение нормативного уровня обеспечения граждан коммунальной услугой (горячее водоснабжение).

За нарушение нормативного уровня обеспечения граждан коммунальной услугой (горячее водоснабжение) 23 ноября 2018 года инспектором в отношении управляющего ТСЖ «Изумрудное» Пономарева Сергея Викторовича составлен протокол об административном правонарушении № 33 по ст. 7.23 КоАП РФ (далее – протокол).

Событие административного правонарушения, зафиксированное в протоколе, выразилось в следующем:

При рассмотрении обращения граждан (вх. № В-8366(18)м1 ГИС от 31.10.2018) проживающих в многоквартирном доме № 11 корп. 1 по ул. Волочаевская в г. Омске выявлено нарушение нормативного уровня обеспечения населения коммунальной услугой (горячее водоснабжение), на момент проверки температура горячего водоснабжения в кв. 91 (точка водоразбора) составила +56°С. Замер температуры проводился термометром стеклянным керосиновым типа СП-2 инв. № 1010410359.

Тем самым нарушены положения ч. 16 ст. 161 ЖК РФ; подпункта «в» п.3, п. 31, подп. 5 приложения № 1 "Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов" утв. Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 N 354 (далее – Правила № 354).

АО «Омск РТС» поставляет коммунальный ресурс (горячая вода) по собственникам жилых помещений многоквартирного дома.

«потребитель» - лицо, пользующееся на праве собственности или ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

Согласно п. 3 Правил № 354 условиями предоставления коммунальных услуг потребителю в многоквартирном доме или в жилом доме (домовладении) являются следующие: в) предоставление коммунальных услуг потребителю осуществляется круглосуточно (коммунальной услуги по отоплению - круглосуточно в течение отопительного периода), то есть бесперебойно либо с перерывами, не превышающими продолжительность, соответствующую требованиям к качеству коммунальных услуг, приведенным в приложении № 1; г) предоставление коммунальных услуг осуществляется в необходимых потребителю объемах в пределах технической возможности внутридомовых инженерных систем, с использованием которых осуществляется предоставление коммунальных услуг; д) качество предоставляемых коммунальных услуг соответствует требованиям, приведенным в приложении № 1 к настоящим Правилам; е) техническое состояние внутридомовых инженерных систем и внутриквартирного оборудования соответствует установленным требованиям и готово для предоставления коммунальных услуг.

Согласно п. 4 Правил № 354 потребителю могут быть предоставлены следующие виды коммунальных услуг: б) горячее водоснабжение, то есть снабжение горячей водой, подаваемой по централизованным сетям горячего водоснабжения и внутридомовым инженерным системам в жилой дом (домовладение), в жилые и нежилые помещения в многоквартирном доме, а также в помещения, входящие в состав общего имущества в многоквартирном доме. При отсутствии централизованного горячего водоснабжения снабжение горячей водой потребителей в многоквартирном доме осуществляется исполнителем путем производства и предоставления коммунальной услуги по горячему водоснабжению с использованием внутридомовых инженерных систем, включающих оборудование, входящее в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (при наличии такого оборудования).

В соответствии с п. 31 Правил № 354 исполнитель обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства РФ, настоящими Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

Кроме того, согласно п. 5 Приложения № 1 к Правилам № 354, температура горячей воды в точке водоразбора должна отвечать требованиям законодательства РФ о техническом регулировании (СанПиН 2.1.4.2496-09).

В соответствии с п. 2.4. СанПиН 2.1.4.2496-09 температура горячей воды в местах водоразбора независимо от применяемой системы теплоснабжения должна быть не ниже 60°C и не выше 75°C.

В соответствии с п. 161 Правил № 354, государственный контроль за соответствием качества, объема и порядка предоставления коммунальных услуг требованиям, установленным настоящими Правилами, осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в порядке, установленном уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти в соответствии со ст. 20 Жилищного кодекса РФ.

Объективная сторона рассматриваемого правонарушения выражается в противоправных действиях (бездействии), вызвавших нарушение установленных нормативов и режимов обеспечения населения коммунальными услугами.

Факт нарушения нормативного уровня обеспечения населения коммунальными услугами (горячее водоснабжение) подтверждается материалами дела.

При рассмотрении дела было установлено, что нарушение нормативного уровня предоставления коммунальных услуг (горячее водоснабжение) существенным образом ущемляет права и законные интересы проживающих в многоквартирном доме граждан.

Субъектом данного административного правонарушения, являются лица, участвующие в обеспечении населения коммунальными услугами, в результате действий (бездействия) которых произошло нарушение нормативного уровня или режима обеспечения населения коммунальными услугами

АО «Омск РТС» является ресурсоснабжающей организацией, то есть лицом, участвующим в обеспечении населения коммунальной услугой (горячее водоснабжение).

обстоятельств дела в их совокупности считает, что имеются достаточные основания для привлечения должностного лица ТСЖ «Изумрудное» к административной ответственности.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность. При рассмотрении дела обстоятельств смягчающих или отягчающих ответственность должностного лица ТСЖ «Изумрудное» установлено не было.

М.В. Герлейн на основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 2.1, 2.2., 2.4, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3, 7.23, 22.1, 22.2, 23.55, 29.7, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

признать должностное лицо – управляющего ТСЖ «Изумрудное» Пономарева Сергея Викторовича (дата рождения 01.12.1976, место рождения: с. Хохлово Саргатского района Омской области; паспорт серия 5203 номер 272636 выдан 20.12.2002 Саргатским РОВД Омской области; адрес места регистрации: 644029, г. Омск, ул. 19 Партезезда дом 21 кв. 1) виновным в совершении административного правонарушения по делу № 1-1094/С, ответственность за которое предусмотрена ст. 7.23 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 500 (пятьсот) рублей.

Получатель: УФК Омской области (Госжилинспекция Омской области), ИНН 5503242245, КПП 550301001, ОКТМО 52701000, расчетный счет 40101810100000010000, банк получателя Отделение Омск г. Омск, БИК 045209001, КБК 81311690040040000140, УИН: 03488950000000000001052205, УИП: 25503249258550301001.

Разъясняю, что в соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано по месту рассмотрения дела лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ, вышестоящему должностному лицу либо в суд.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель начальника
Государственной жилищной
инспекции Омской области



Герлейн М. В.